

FORMATION

Un droit à mettre en pratique

Introduit par la loi du 3 février 1992, le droit à la formation des élus locaux a, depuis, connu plusieurs améliorations législatives notables. Notamment avec la loi du 27 février 2002 obligeant les conseils municipaux à délibérer sur le sujet. La loi du 31 mars 2015 a, quant à elle, instauré un droit individuel à la formation des élus (DIFE). L'ordonnance n° 2021-45 du 20 janvier 2021 portant réforme de la formation des élus locaux, parue au JO du 21 janvier 2021, conforte notamment le dispositif de financement des formations par les collectivités et pérennise le DIFE (*Maires de France* décryptera le texte dans son numéro de mars). Ainsi sur le papier, la formation concerne directement quelque 500 000 élus locaux exerçant un mandat local (mandat exécutif ou électif municipal, intercommunal, départemental ou régional). Malheureusement, trop rares encore sont les élus qui mettent en pratique leur droit à formation.

« La formation des élus est demeurée embryonnaire, malgré des dispositions législatives toujours plus incitatives », confirme ainsi le rapport « La formation des élus locaux », publié en janvier 2020 par l'Inspection générale de l'administration et l'Inspection générale des affaires sociales. Plus inquiétant, selon ce rapport, « moins de 3 % des élus locaux suivent annuellement au moins une formation ».

DES DISPOSITIFS ENCORE PEU CONNUS

Force est en effet de reconnaître que nombre d'élus locaux, pour ne pas dire la plupart des conseillers municipaux, ignorent encore aujourd'hui l'existence de leur droit à la formation et de ses conditions d'exercice. « Lorsque j'ai été élu, je n'avais absolument aucune idée de mes

En cette première année de mandat, les élus locaux ont tout intérêt à utiliser leurs crédits de formation. D'autant que la loi les y incite. Témoignages. PAR CHRISTOPHE ROBERT

droits dans le cadre du statut de l'élu », confie en ce sens Élodie Taillandier, professeure des écoles et adjointe au maire de Champhol (28) depuis les dernières municipales. La loi prévoit pourtant qu'« une formation est obligatoirement organisée au cours de la première année de mandat pour les élus ayant reçu une délégation » (art. L.2123-12 du CGCT) ainsi que l'obligation pour les assemblées délibérantes de débattre chaque année sur la formation de leurs membres. Enfin, la formation des élus peut être financée soit au travers du budget « formation » des élus par la collectivité, soit au titre du DIFE géré par la Caisse des dépôts (CDC). « Comme dans de nombreuses situations, si l'on ne creuse pas nous-mêmes, on ne sait pas quels sont nos droits. J'ai notamment découvert l'existence du DIFE lors d'une formation organisée par l'association des maires de mon département », poursuit l'élue.

« En tant qu'élus municipaux, nous devrions en principe avoir de moins en moins de domaines de compétences à gérer puisque la plupart des décisions se prennent au niveau des EPCI. Mais encore faut-il connaître l'articulation des compétences entre les communes, les intercommunalités, les syndicats divers, le conseil départe-

mental, le conseil régional, la préfecture... Difficile de s'y retrouver pour les nouveaux élus de notre équipe ! », témoigne, pour sa part, Patrice Cartier, 1^{er} adjoint au maire du Val-de-la-Haye (76). Pour lui, « le droit à la formation des élus n'est pas assez connu et, quand il l'est, il n'est pas toujours aisé à mettre en œuvre notamment parce que cela nécessite un minimum de disponibilité et de concilier cela avec son activité professionnelle ». Depuis son entrée en fonction, Patrice Cartier s'est renseigné : « si j'ai bien compris, les frais de formation ne coûtent rien aux élus. Ils peuvent être pris en charge soit sur le budget formation des élus, ce qui me semble assez peu fréquent à en croire les échanges avec mes collègues d'autres communes, soit via le DIFE financé par la CDC ». Un message reçu cinq sur cinq par l'élue qui a pris connaissance des conditions d'exercice de son droit à la formation grâce au Statut de l'élue local(e), édité par l'AMF (www.amf.asso.fr, réf. BW7828). Selon Patrice Cartier, « les règles

Conseils pratiques

1. Voter un budget « formation des élus » compris entre 2 et 20 % du montant de l'enveloppe indemnitaire théorique et débattre de l'utilisation de ce budget.
2. Se rendre sur le site www.dif-elus.fr pour en savoir plus sur le DIFE.
3. Vérifier, dans tous les cas, que l'organisme de formation est bien agréé sur <https://bit.ly/2XTiF58>
4. S'assurer que les frais de formation n'excèdent pas 100 euros HT par heure.
5. Informer son employeur au moins 30 jours avant le stage de formation.



L'ordonnance du 20 janvier 2021 prévoit, notamment, de conforter le dispositif de financement des formations par les collectivités.

« UNE VOLONTÉ DES ÉLUS D'ÊTRE PLUS SUR LE FOND DES DOSSIERS »

Témoignage

Claire Peigné,

maire de Morancé (Rhône, 2.000 hab.),
présidente de l'AMF 69

La gestion locale s'est sans aucun doute complexifiée depuis ces dernières années, avec un empilement des normes et une multiplicité des acteurs qui ralentissent le temps administratif. Je perçois aussi une volonté des élus de s'investir davantage sur le fond des dossiers. Ils sont plus avertis même s'ils ne doivent pas devenir des techniciens pour garantir une bonne collaboration avec les agents. Chacun intervient à son niveau pour mener une meilleure action publique locale en faveur des habitants. Il me semble que les associations départementales de maires sont particulièrement légitimes pour proposer des formations aux élus. Elles connaissent leurs préoccupations quotidiennes tout autant que les spécificités des différents contextes territoriaux. Dans le Rhône, la demande des élus est très importante. C'est pourquoi, en tant qu'organisme de formation agréé pour la formation des élus, l'AMF 69 propose aujourd'hui une offre correspondant à leurs besoins qui s'adresse aussi bien à l'ensemble des 267 communes qu'aux 11 intercommunalités ainsi qu'à la Métropole de Lyon. Les élus locaux de notre département peuvent ainsi bénéficier de formations réalisées en intra, c'est-à-dire au sein de leur collectivité, mais surtout en inter grâce au DIFE élus. »

à connaître relatives à la comptabilité publique, aux appels d'offres, à la mise en concurrence, aux questions liées à internet et à la gestion des réseaux sociaux font sans aucun doute partie des principaux besoins de formation des élus municipaux en début de mandat ».

THÉMATIQUES MULTIPLES

Parmi les thèmes les plus fréquemment retenus par les élus locaux, on trouve ainsi des formations générales sur le mandat (la fonction de maire, la responsabilité civile et pénale, l'environnement institutionnel, l'intercommunalité, etc.), des formations plus techniques (élaborer un budget municipal, les règles des marchés publics, l'urbanisme, les pouvoirs de police, la gestion des cimetières, etc.) ou des formations sur le « savoir-être » (prendre la parole en public, faire face à un conflit, etc.).

« Depuis le renouvellement municipal, communal et métropolitain, nous observons une très forte demande de formation de la part des élus », relève Claire Peigné, maire de Morancé (69, lire ci-contre). L'édile observe en outre que « les demandes de formation sont très différentes entre les nouveaux élus et ceux qui poursuivent leur mandat ». « D'une manière générale, ces demandes s'articulent aussi bien autour des compétences du bloc communal (finances, urbanisme, fonctionnement des collectivités, etc.) que du développement personnel (gestion

d'une réunion, prise de parole en public, etc.) ». Consciente de la nécessité d'encourager son équipe à se familiariser avec le droit à la formation dès la première année du mandat, Claire Peigné a, « en tant que maire, souhaité que son conseil municipal puisse bénéficier d'un séminaire d'une journée sur le fonctionnement du conseil municipal et les finances locales. Ce fut une journée studieuse qui a également permis de souder l'équipe », témoigne-t-elle. Et la démarche semble avoir porté ses fruits : « Après ce séminaire, les élus municipaux ont déjà participé à plus de 17 autres sessions ! ».

Pour l'heure, les élus locaux peuvent se former auprès de l'un des 220 organismes agréés par le ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales après avis du Conseil national de la formation des élus locaux. Les organismes officiellement agréés se répartissent, pour un tiers, entre les structures privées, pour un autre tiers, entre les associations d'élus (nationales et départementales). Le reste est constitué des structures d'enseignement (université, école) ou encore, pour une très faible part, par des partis politiques. « Les nouvelles élues ont, de fait, une aspiration plus forte à la formation », selon le rapport interministériel de janvier 2020. Avec désormais 42,4 % de femmes siégeant dans les conseils municipaux, les élues municipales sauront montrer l'exemple à leurs homologues masculins ! ●